

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ



Выступление руководителя
Центрального исполнительного комитета
народного большинства России,
кандидата юридических наук
В.Е. Бондаренко
(г. Москва)

Одним из главных направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должно стать усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прежде всего – подрастающей молодежи, в том числе путем совершенствования нормативного правового регулирования предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Противодействие незаконному обороту наркотиков, в широком смысле, сводится к цели снижения спроса на наркотики и сокращения их потребления. Одним из ключевых на сегодняшний день методов борьбы с наркоманией выступает императивный метод с использованием средств уголовного законодательства.

В соответствии со статьей 2 УК России уголовное законодательство призвано решать две задачи: охрану личности, общества и государства от преступных посягательств и предупреждение совершения преступлений. Одним из критериев эффективной реализации указанных задач выступает качество действующего законодательства, которое, на наш взгляд, имеет два аспекта. Прежде всего, содержание уголовно-правовых норм должно быть полным, точным, непротиворечивым, неизбыточным. Наказание должно соответствовать характеру и степени общественной опасности преступного посягательства.

Во-вторых, на эффективность реализации уголовно-правовых норм напрямую влияет качество норм регулятивных отраслей права. Именно урегулированность соответствующих отношений правом позволяет в ряде случаев эффективно решать задачи уголовного закона.

Масштабы наркопреступности создают реальную угрозу здоровью нации, демографическому росту и национальной стабильности российского государства. Особую роль на этом пути играет совершенствование действующего законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию) наркодоходов.

Отдельного внимания в этом смысле заслуживает вопрос совершенствования уголовного законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию) наркодоходов в рамках статей 174, 174.1 УК России. В непростой экономической ситуации, которая сложилась на сегодняшний день, противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате совершения преступлений, приобретает особую актуальность.

Представляется, что масштабы преступности и появление новых методов совершения общественно опасных деяний приводят к логичному выводу о необходимости ужесточения ответственности за легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, в основном частью которых являются наркодоходы.

Стоит отметить, что после изменений, внесенных Федеральным законом от 28 июня 2013 года № 134-ФЗ в статью 174 УК России «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем» и статью 174.1 УК России «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления», эти две статьи стали одинаковыми абсолютно во всем, кроме субъекта. Видится, что есть основание оптимизировать это законодательное положение: либо объединить эти два состава в единый, либо дифференцировать ответственность.

Необходимо взвешенно подойти к все чаще звучащему предложению о возможности предусмотреть на уровне закона конфискацию всего имущества организаторов сбыта наркотиков, если они не докажут законность его приобретения. В этом смысле речь идет о перераспределении бремени доказывания при применении судом пунктов «а» и «б» части 1 статьи 104.1 УК России в той части, в которой они предусматривают конфискацию, то есть принудительное безвозмездное изъятие и обращение в собственность государства на основании обвинительного приговора.

В настоящее время обстоятельства, связанные с доказыванием незаконного источника происхождения имущества, включены в предмет доказывания (статья 73 УПК России), но закон не содержит никаких специальных правил в отношении условий их доказывания. Такими правилами УПК России может быть дополнен.

Необходимо понимать, что степень общественной опасности преступлений, связанных с оборотом наркотиков, очень высока. Это связано и с количеством объектов преступных посягательств: личность, общественное здоровье и общественная нравственность, экономика. Все это позволяет говорить о посягательстве на национальную безопасность государства, поэтому необходима разработка эффективного механизма уголовно-правовой охраны.

Зачастую снижению эффективности реализации задач уголовного закона способствуют пробелы регулятивного законодательства. Так, В 2012–2013 годах были приняты поправки в УК России, где появилась статья, позволяющая отсрочить исполнение наказания за ряд преступлений небольшой тяжести, связанных с незаконным оборотом наркотиков, лицам, больным наркоманией, которые добровольно согласятся пройти курс лечения и социальной реабилитации (статья 82.1 «Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией»). Такие лица по окончании этих курсов признаются не имеющими судимости. Вторым шагом стал Федеральный закон от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который позволил судам при назначении ряда наказаний возлагать дополнительную обязанность по прохождению лечения и социальной реабилитации на лиц, совершающих уже более широкий круг преступлений (статья 72.1 «Назначение наказания лицу, признанному больным наркоманией»).

Однако такие серьезные уголовно-правовые меры, направленные, в конечном счете, на снижение незаконного оборота наркотиков, по факту не имеют должного правового регулирования в сфере социального обслуживания граждан.

Мониторинг действующего законодательства в сфере профилактики и комплексной реабилитации наркомании позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования нормативной правовой базы в этом направлении. Стратегия Государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года прямо указывает, что совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитация является одной из важнейших задач.

Государственная программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 299, в качестве одной из задач ставит создание национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» прямо указывает, что государство гарантирует больным наркоманией оказание наркологической помощи и социальную реабилитацию (статья 54).

Наркологическая помощь больным наркоманией включает профилактику, диагностику, лечение и медицинскую реабилитацию. Понятие медицинской реабилитации раскрывает Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в статье 40: «медицинская реабилитация – комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развившегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество».

Понятие социальной реабилитации в действующем законодательстве отсутствует.

Деятельность по социальной реабилитации больных наркоманией на сегодняшний день не регламентирована действующим законодательством. Действующий ГОСТ Р 54990-2012 «Социальное обслуживание населения. Реабилитационные услуги лицам, зависимым от наркотических средств, психотропных веществ и алкоголя. Основные виды социальных услуг» устанавливает лишь основные виды и характеристики реабилитационных услуг. Качество услуг в сфере социальной реабилитации, эффективность и безопасность процессов комплексной реабилитации не контролируется, поскольку в настоящее время негосударственные реабилитационные центры не подлежат лицензированию или обязательной сертификации. Отсутствуют и единые стандарты предоставления услуг в рамках социальной реабилитации.

Совершенствование действующего законодательства по указанным направлениям, на наш взгляд, позволит повысить эффективность деятельности по противодействию незаконному обороту наркотиков.

